

ПРЕГЛЕД

на изпълнението на Наредба за условията и реда за сключване, изпълнение и прекратяване на споразумението за интеграция на чужденците с предоставено убежище или международна закрила, приета с ПМС № 144 от 19.07.2017 г., обн., ДВ, бр. 60 от 25.07.2017 г., в сила от 25.07.2017 г.

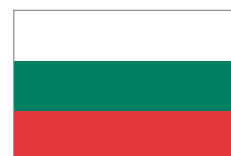
ПРОЕКТ № 812108-85/11.10.2017г., BG65AMNP001-2.004-0009

„Подобряване на координационния механизъм за интеграция чрез добри практики и модели“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ФОНД „УБЕЖИЩЕ, МИГРАЦИЯ И ИНТЕГРАЦИЯ“



Представяне на Наредбата

Наредба за условията и реда за сключване, изпълнение и прекратяване на споразумението за интеграция на чужденците с предоставено убежище или международна закрила (Наредбата) цели създаване на условия за успешното интегриране в българското общество на лицата, получили убежище или международна закрила, посредством предоставяне на широк кръг услуги и дейности.

Предвижда се с Наредбата да се уредят условията и редът за сключване, изпълнение и прекратяване на споразумението за интеграция на чужденци с предоставено убежище или международна закрила в Република България, както и да се въведат измерими индикатори за степента на интеграцията на лицата от целевата група. Достъпът до образование, трудова заетост, обучение, жилищно настаняване, здравеопазване, социално подпомагане и социални услуги са превърнати в измерители на ефективността и ефикасността от изпълнението на споразумението. Предвидена е възможност за участието на органите на централната власт и кметовете на общини в процеса по изпълнение на споразумението за интеграция. Успоредно с това са въведени механизми за координация и контрол по изпълнение на споразумението. Тези механизми са подкрепени с мерки за търсене на отговорност при неизпълнение на споразумението за интеграция.

С приемането на чужденец с предоставена международна закрила в дадена община кметът на общината или упълномощено от него длъжностно лице от общинската администрация сключва с него споразумение за интеграция. В споразумението за интеграция се определят правата и задълженията на чужденеца, както и правата и задълженията на кмета на общината. Споразумението за интеграция и индивидуалният интеграционен план пораждаат съвкупност от взаимосвързани права и задължения на кмета на общината и на чужденеца. Кметът се подпомага от органите на изпълнителната власт в рамките на правомощията им да оказват съдействие на кмета на общината и на чужденеца при изпълнение на споразумението.

С Наредбата се дефинират сроковете и страните по Споразумението, с цел да се избягват всички неясноти по уреждане на споровете и компетентностите на органите при изпълнение на предвидените мерки.

С Наредбата се определя минималното съдържание на Споразумението, което гарантира минимална степен на информираност за чужденците, тяхното семейно положение и статус към датата на подписване на Споразумението.

Съществен елемент е разписването на конкретните мерки и услуги за интеграция в областта на достъпа до образование и обучение по български език, заетостта, здравеопазването, социалното подпомагане, жилищното настаняване, интеграцията в социалния, културен и граждански живот на обществото.

Акцентът при достъпа до образование е поставен върху обучението на децата до средно образование и осигуряване на равен достъп до образование за чужденците с предоставено убежище или международна закрила. Подкрепата при трудовата заетост се ограничава до информиране и консултиране за свободни работни места и съдействие за осигуряване на заетост при работодател или за самостоятелна заетост, като за всички други случаи разпоредбите препращат към трудовото законодателство. Съществен елемент в Наредбата за

интеграция е професионалната квалификация на лицата, получили международна закрила, и възможностите за прилагане и други видове мерки в тази област. Макар и по-ограничено, в Наредбата е предвидена и възможност за реализиране на подкрепа за жилищно настаняване, като за тази цел се предлагат консултации и механизми за включване в други програми за реализиране на тази форма на подкрепа. Следва да се подчертае, че, по отношение на здравеопазването, Наредбата включва всички форми за предоставяне на здравни услуги, което е и най-изчерпателната и ясно и пълно дефинирана област на подкрепа при реализиране на интеграционните мерки. Аналогичен подход, макар и чрез лимитативно изброяване, е възприет и по отношение на социалното подпомагане. Предвиден е широк кръг от мерки, като предоставяне на месечни социални помощи, еднократни социални помощи, образователни, комунално-битови и други жизненоважни потребности; ползване на социална услуга „Център за временно настаняване”, предоставяне на социални услуги, както и заплащането на оказаната болнична медицинска помощ за диагностика и лечение в лечебните заведения. Събирането на информацията за нивото на постигане на изпълнение на индикаторите е възложено на компетентните институции.

Централно място в Наредбата е отделено на функциите и задачите на кмета на общината, кандидатстваща за сключване на Споразумение с лицата, получили международна закрила. На фигурата кмет са вменени множество функции по реализиране на мерките за интеграция. Така например, кметът съдейства за жилищното настаняване на чужденеца, неговата адресна регистрация и издаването на български лични документи, както и регистрация в бюрата по труда. Кметът осигурява и съдействие при получаване на административни и социални услуги. Прави впечатление, че Наредбата предвижда изрично възлагането на кмета да разработи индивидуалните планове за интеграция на децата. На кмета, освен функцията по изпълнение на споразуменията по интеграция на чужденците, е възложена и функцията по контрола на нейното изпълнение.

Съществен елемент на Наредбата е, че за първи път в българското законодателство се въвеждат индикатори, с помощта на които ще се извърши по-ефективна оценка на процеса на интеграция. Така Наредбата определя лимитативно шест индикатора за ефективно интегриране на чужденци в Република България – образование, заетост, обучение, жилищно настаняване, здравеопазване, социално подпомагане и социални услуги. С индикаторите се цели да се прецени до каква степен на чужденеца с предоставено убежище или международна закрила е осигурен достъп до образование, обучение, заетост, жилищно настаняване, здравеопазване и социално подпомагане и социални услуги. За оценка на изпълнението на индикаторите компетентните институции ще събират информация за броя на децата, записани в детски градини и училища, на чужденците, записани във висши училища, на чужденците, които са започнали работа и др. Наредбата предвижда да се събира информация за напредъка на всеки етап на интеграционния процес. В тази връзка е регламентирано издаването на интеграционна книжка, в която всяка институция ще отбелязва резултатите от дейностите по интеграция на чужденеца.

Същевременно всеки от индикаторите за измерване нивото на постигнатите цели е детайлно описан и дава възможност за обективен контрол при реализиране на мерките за интеграция.

На тази база се предвижда кметовете да разработват индивидуални интеграционни планове за бежанците, като отчитат конкретните им нужди и следват степента на образование и квалификация при формиране на приоритетите. Приоритетите и мерките, разписани в Наредбата, са насочени към включване на лицата, получили убежище или международна

закрила, в пазара на труда и активна заетост. Важен принцип в процеса на интеграцията е насочването на лицата към региони и населени места, в които има проявен интерес от местната власт. Общините, въз основа на проект за интеграция, заявяват готовност за приемане на определен брой лица с предоставено убежище или международна закрила, като се вземат предвид състоянието на пазара на труда, наличната квалификация, демографски тенденции, перспективи за развитие на общината, наличие на общности от чужденци и др. Участието в процеса на интеграция е при спазване на доброволен принцип, както по отношение на общините, така и на получилите закрила.

Цялостната координация и контрол по изпълнението на споразуменията в процеса на интеграция на чужденците се възлага на заместник министър-председател, подпомаган от администрацията на Министерския съвет, което подчертава значимостта на този процес при реализирането на политиките на държавата в тази област. Ключова роля при реализиране на процеса на интеграция на чужденците е възложена с Наредбата на Държавната агенция за бежанците при Министерския съвет на Република България. Предвижда се агенцията да формира профила на чужденците още на етапа на провеждане на интервютата и да провежда информационни кампании за повишаване нивото на информираност на чужденците относно възможностите за участие в програмите за интеграция. На агенцията е възложена основната задача да мотивира чужденците да бъдат проактивни към програмите за интеграция. На практика на Държавната агенция за бежанците се възлага и ролята на свързващо звено с представителите на общините, като първа стъпка за подготовка и изпълнение на споразуменията за интеграция. Функциите и задачите на министерствата, пряко ангажирани с процеса на интеграция на чужденците, в максимална степен съответстват на мерките за достъп до образование, обучение, здравеопазване, предоставяне на социални услуги, осигуряване на достъп до пазара на труда и не на последно място възможности за спорт и участие в програми на неправителствени организации със спортна насоченост.

Наредбата създава реални възможности за подкрепа на чужденците чрез международни и неправителствени организации, които могат да подпомагат органите на местната власт и чужденците с предоставено убежище или международна закрила при прилагането на споразумението за интеграция, съгласно функциите и задачите, които изпълняват на територията на страната. Тези инициативи се фокусират върху информационна дейност, най-вече при провеждане на различни по насоченост кампании, предоставяне на индивидуални услуги и издаване на различни брошури и нагледни материали за чужденците. Предоставена им е възможност да провеждат различни мултикултурни инициативи, които да представят бита и културата на чужденците и същевременно да се запознаят с историята, културата и бита на българската общност. Всичко това се предвижда да се прави на доброволчески начала и в случаите, когато се изпълняват финансирани от държавата инициативи или по програми на Европейския съюз, тези организации могат да участват в сътрудничество и взаимодействия с държавни органи и институции.

Финансирането на процесите по интеграция на чужденците е разпределено между фондове и програми на Европейския съюз, фондове, програми и инструменти на други донори, международни институции и организации и национални средства по бюджетите, попадащи в обхвата на консолидираната фискална програма. Фокусът е поставен върху финансовите средства, предоставени по фонд „Убежище, миграция и интеграция”. Средствата се предоставят чрез Отговорния орган по фонда – дирекция „Международни проекти” на Министерството на вътрешните работи, на който се възлагат и провеждането на финансовите политики при реализиране на програмите за реализиране на интеграционните процеси на чужденците.

Наредбата въвежда ясни правила по прекратяване на споразуменията, когато не се постигат целите или чужденците не дават дължимото поведение за спазване на условията на споразумението и въведените в страната правила за обществен ред и сигурност. Споразумението за интеграция може да бъде прекратено по взаимно съгласие между общината и чужденеца, когато чужденецът е осъден с влязла в сила присъда, с която е наложено наказание лишаване от свобода или при отнемане или прекратяване на предоставената международна закрила с влязло в сила решение.

Споразумението за интеграция може да бъде прекратено едностранно и от кмета на общината при грубо нарушаване на обществения ред, извършване на непристойни действия, изразяващи явно неуважение към обществото, констатирани от органите на Министерството на вътрешните работи, отказ на чужденеца да приеме предложената му подходяща работа и/или включване в програми и мерки за заетост и обучение или трайно напускане на общината, с която е сключил споразумение за интеграция.

Оценка на ефективността от приложението на Наредбата

Краткото представяне на Наредбата очертава няколко групи въпроси, които следва да бъдат разгледани, за да се направи мотивирано предложение за промени в така приетата Наредба и по този начин да се повиши ефективността на реализиране на мерките за изпълнение на програмите за интеграция на чужденците.

Преди всичко следва да се посочи, че миграционните процеси през последните години увеличиха целевата група на чужденци, приели Република България като страна - цел. Макар в повечето случаи да сме свидетели на стремежа на лицата, търсеци международна закрила, да се придвижат към страните от Западна Европа, случаите на такива, предпочели да останат в България, вече не са малко. Това налага въвеждане на повече ефективни мерки, с ясна практическа насоченост, които да гарантират реално изпълнение на мерките за интеграция.

От друга страна Наредбата за условията и реда за сключване, изпълнение и прекратяване на споразумението за интеграция на чужденците с предоставено убежище или международна закрила, приета с ПМС № 144 от 19.07.2017 г., обн., ДВ, бр. 60 от 25.07.2017 г., в сила от 25.07.2017 г. има за цел да преодолее проблемите на приетата с Приемането на Постановление № 208 от 12 август 2016 г Наредба за условията и реда за сключване, изпълнение и прекратяване на споразумение за интеграция на чужденци с предоставено убежище или международна закрила. Обсъждането на последната и пълна липса на реално изпълнение доведе до предложение за нейното изменение и приемането на нова такава.

Така настоящата Наредба (приета с ПМС № 144/2017 г.) има за цел да отговори на предизвикателствата, установени при прилагането на Наредбата, приета с ПМС 208/2016 г. Факт е, че тази Наредба (от 2016 г.) предизвика широк обществен отзвук и бе подложена на множество коментари от страна на общините. Именно формираните обществени нагласи от обсъждането създадоха редица трудности при прилагане на Наредбата. Широко бе коментирано в обществото нежеланието на кметовете да участват в процеса на интеграция на чужденците. Отделни случаи на откази от достъп до образование станаха повод за широка медийна дискусия, което доказва липсата на ефективна информационна кампания преди стартиране на процесите по интеграция на чужденците.

Безспорно е, че с настоящата Наредба се дават основания и се разписват предпоставки за преодоляване на част от трудностите и се дава отговор на основните предизвикателства.

Независимо от това, изключително ограниченият брой сключени споразумения сочат за все още съществуващи предизвикателства, чието преодоляване изисква комплексен подход от страна на всички заинтересувани държавни институции, НПО и международни организации.

Както се посочи, до края на 2017 година не се наблюдава активност от страна на кметовете да подават заявления за подписване на споразумения с лицата, получили статут на територията на страната. На практика статистиката сочи, че не е подписано нито едно споразумение до този период. Реалната ситуация за 2018 година не бележи съществен напредък. Това обуславя необходимостта от стартирането на поредица от информационни кампании в общините, потенциални участници в реализиране на програми за интеграция на чужденци. Това е единственият активен подход за преодоляване на предизвикателствата, свързани с обществените нагласи. Тук ролята на кметовете и изразената позитивна нагласа за приемане на чужденци на територията на общините има решаващо значение за успеха на тези програми. Формирането на позитивно отношение на обществото към чужденците, желаещи да останат на територията на страната и да получат подкрепата на институциите и цялото общество, има ключово значение за успешното прилагане на мерките. В този процес е необходимо да вземат активно участие регионалните медии, представители на общинските власти, бизнеса, местните образователни институции, НПО и международни организации.

С настоящия анализ ще се направи опит да бъдат предложени допълнителни или алтернативни подходи, които биха подкрепили усилията на властите да провеждат политиките на интеграция на чужденци на територията на Република България.

По отношение на компетентностите на органите, на които се възлагат отговорности с Наредбата:

Възлагането на функции по координация и контрол на заместник министър – председател, би могло да се замени с разпределяне на тези функции между Държавната агенция за бежанците при Министерския съвет и Националното сдружение на общините в Република България, като контролната функция са поеме от заместник министър – председател, подпомаган от администрацията на ДАБ, а цялостната координация от Националното сдружение на общините. В резултат на упражнения контрол би било удачно определеният заместник министър – председател да внася ежегоден доклад, с конкретни препоръки и проекти на решения в Министерския съвет за нивото на изпълнение на Наредбата и постигнатите индикатори при изпълнените споразумения за интеграция. В този доклад следва да се посочват допълнителни мерки и изисквания, които да подкрепят процесите на интеграция. Чрез внасянето и приемането на доклада с препоръките ще се демонстрира и волята на държавата да провежда активно политиките в процесите на интеграция на чужденците и ще се гарантира ефективно промяната на отделните мерки за преодоляване на трудностите. Успоредно с това, докладът ще позволи гъвкаво решаване на нови предизвикателства, на базата на актуалната информация от изтеклия едногодишен период.

Аргументите в подкрепа на това предложение се основават върху това, че по смисъла на Закона за убежището и бежанците, ДАБ е специализирана институция към Министерския съвет със специална компетентност в областта на убежището и бежанците. Като такава, тази институция би могла да поеме контролната функция по прилагането на Наредбата, още повече, че именно нейните органи пряко участват в процесите на предоставяне на международна закрила и пряко комуникират с кметовете. На базата на събрана информация ДАБ има възможност да упражнява контрол върху обосноваването на подадените заявления и доколко те се покриват от нуждите на лицата-адресат на предложенията за сключване на споразумения. Така още в тази фаза може да се прилага ефективен контрол на всяко предложение за изпълнение на мерки за интеграция. Такъв подход би дал и по-висока степен на защитеност при усвояване на средствата по фондовете, финансирани от ЕС. Успоредно с това, когато това е приложимо, ДАБ би могла да изразява подкрепа пред Министерския съвет и Националното сдружение на общините за осигуряване на допълнителни бюджетни средства и подкрепа за кметовете, които имат съществен принос при реализиране на политиките по интеграция на чужденци. Необходимостта от гъвкав подход към подкрепа на общините, участващи активно в процесите на интеграция на чужденците, ще бъде гарант и доказателство за активната позиция на държавата в този процес.

Същевременно Националното сдружение на общините би могло да поеме координираща функция, поради това, че именно кметовете, чрез подадените от тях заявления, са инициатори на сключване на споразуменията и това формира и тяхната водеща роля в този процес. На практика, цялостната дейност по изпълнението на Наредбата е възложена на кметовете и поради това, като орган на национално ниво, Националното сдружение на общините следва да се ангажира и с основните задачи по координация на общините при прилагане на мерките по Наредбата. Координацията на ниво Национално сдружение на общините ще допринесе и за ясното формиране на приоритетите между общините и осигуряване допълнителна подкрепа на тези общини, където е създадена база за реализиране на програми за интеграция на чужденци. В подкрепа на изказаното становище, че координиращ орган следва да бъде Националното сдружение на общините, е и обстоятелството, че те могат да изискват от ДАБ и МВР информация, която да предоставят в подходящ вид на всички общини и така всички общини да имат равен достъп до тази информация и равни възможности за стартиране и изпълнение на програми за интеграция на бежанци.

Не на последно място, именно с подкрепата на общинските власти могат да се провеждат информационни кампании и културно – музикални програми за повишаване нивото на информираност на чужденците и гражданското общество. Реалната подкрепа от страна на кметовете би бил един сериозен фактор за въздействие върху гражданското общество в изпълнението на мерките за интеграция. Тук се визират множество различни по насоченост информационни кампании, медийни форуми и тематични предавания, които да създадат позитивни нагласи в обществото за процесите на интеграция на чужденците. В тези кампании е необходимо да участва администрацията на приемащите общини и представители на бизнеса в региона на приемащата община. Позитивните послания на такъв комплексен подход ще формира нагласи в обществото, които да благоприятстват интеграцията на чужденците. В подкрепа на това разбиране е и обстоятелството, че именно Националното сдружение на общините има правомощия да иска от държавата допълнителни средства за провеждане на политиките по интеграция на чужденците.

По отношение изпълнението на Наредбата:

За целите на изпълнението на Наредбата, в настоящото изложение е необходимо да се направи един цялостен анализ на индикаторите и предпоставките за тяхното постигане. Това е необходимо и поради това, че именно постигнатите индикатори са израз на ефективното реализиране на политиките на интеграция на чужденците.

Езиково обучение

Първият ключов елемент за интеграцията на чужденците е преодоляване на езиковата бариера. Естествено и логично е да се приеме, че след като са получили статут в нашата страна, чужденците следва да имат една нормална комуникация с властите и обществото, на разбираем за тях език. Тук се поставя въпросът за възможностите за обучение по български език. Към настоящия момент тази услуга се предлага от НПО и Международната организация по миграция, в рамките на проекти, финансирани от ЕС, и, което е от съществено значение, тези програми за обучение се провеждат основно в София. От тук се формира и първото предложение за оптимизиране на Наредбата, като се предвидят програми и курсове за езиково обучение в населените места, където има изградени центрове на Държавната агенция за бежанците. Успоредно с това, трябва да се създаде възможност на територията на общините, които кандидатстват за сключване на споразумения с по-големи групи чужденци, да получават допълнително и целево финансиране за езиково обучение на тези групи по местонахождение на общините.

Настаняване в социални жилища

От изключително значение за реализиране на политиките за интеграция на чужденците е подкрепата за жилищното настаняване. Липсата на гарантирана жилищна подкрепа поставя семействата на бежанците в риск да останат на улицата, тъй като те разполагат с 14 дни, за да напуснат централните на ДАБ при предоставяне на международна закрила. Проблемите с жилищното настаняване и осигуряване на социални жилища на бежанците следва да се адресира към общини, където вече има прието нормативно решение, което дава право на бежанците да станат част от системата за социално жилищно подпомагане. Естествено е, че без осигурено жилище, трудно би се реализирала една цялостна интеграционна политика. Това за пореден път налага извода, че политиките по интеграция следва да се насочат към малките общини и там да се дават преференции за провеждане на различни мерки за социално подпомагане. Тук следва да се посочи необходимостта от диференциране на разпоредбите на Наредбата, с оглед възможностите на общините, кандидатстващи за сключване на споразумения, и нагласите на чужденците да станат страни по тези споразумения. Възможен подход би бил - да се осигурява жилище в малките населени места, където това е обективно възможно. Същевременно ако чужденецът желае да остане в големите градове, където жилищното настаняване е сериозно предизвикателство дори и за българските граждани, да се изключват клаузите за осигуряване на жилище. Този избор следва да се прави от чужденците и така ще се избегнат евентуални последващи усложнения при прилагане на Наредбата. Така например, чужденците, желаещи да останат да живеят в големите градове, следва да декларират това изрично и да се ангажират с осигуряването на жилище чрез лични средства. Това трябва да е в резултат на техния информиран избор. Такъв подход ще успокои и обществените нагласи за необосновано толериране на чужденците за сметка на български граждани, които също имат остра нужда от намиране на социално жилище. Възприемане-

то на този подход ще формира и позитивна нагласа в обществото към чужденците, които изразяват готовност да решават тези въпроси самостоятелно без да се налага да натоварват допълнително социалните фондове и програми. Това кореспондира и на вече утвърдената практика лицата, търсещи международна закрила на територията на страната, да упражняват своята професия в региона на териториалните центрове на ДАБ и след предоставяне на статут да имат готовност да си осигурят жилище със собствени средства.

По отношение на чужденците, приели да се заселят в малките общини, следва да се провежда политика на максимална подкрепа от страна на кметовете за намиране на социално жилище, съдействие за адресната регистрация и предоставяне на пакет от социални услуги.

Тук отново следва да се подчертае съществената роля на провеждане на навременни кампании сред обществото и по-специално в приемащите общини, за да се формират позитивни нагласи и да се мотивират потенциалните наемодатели да участват в процесите на интеграция на чужденците.

Трудовата заетост

Трудовата заетост е функция на успешно реализирани програми за езиково обучение, достъп до образование и признаване на постигнати нива на образователна и професионална квалификация. В тази насока е необходимо в Наредбата да се направи препращане към специалните норми в националното законодателство, които уреждат начините и формите за признаване на получено в страните на произход или в други държави образование. Тук подходът би могъл да бъде единствено и само този, който е допустим за признаване на образователната квалификация на българските граждани.

Подготовка и подписване на споразумението

При подготовката и подписването на споразумението следва да се предвидят механизми за участие на чужденците в този процес. Прякото участие в съгласуването на текстовете на споразумението ще повиши нивото на информираност на чужденците за ангажиментите, които поемат с това споразумение. Същевременно, изключително благоприятно би било прякото участие на чужденците в разработването на индивидуалните планове. Те трябва да припознаят мерките и подкрепата, която се предлага в техните индивидуални планове и по този начин да се ангажират с постигне на заложените индикатори.

По отношение на финансирането:

Процесите на интегриране на чужденци на територията на страната представляват продължителен процес и не е логично да се постигнат поставените цели и заложените индикатори само в рамките на финансирането със средства на ЕС. Практиката показва, че това следва да бъде устойчива последователна и продължителна дейност на държавните институции, НПО и международни организации. Това налага да се предвидят конкретни финансови механизми, които да гарантират устойчивост на програмите за интеграция на чужденци и по този начин да мотивират общините към реализиране на дългосрочни програми за интеграция на чужденци.

Препоръки

- Да се обсъди вариант за възлагане на контролните функции на Държавната агенция за бежанците към МС, като успоредно с това се възложи на определения заместник министър-председател да изготвя и внася в Министерския съвет годишни доклади за напредъка на процесите на интеграция на чужденците в Република България;
- Националното сдружение на общините да стане координиращ орган, като правомощията и инициативите и предложенията му в областта на интеграцията на чужденците да се обсъждат и приемат от Министерския съвет, заедно с годишния доклад по изпълнението на програмите за интеграция;
- Езиковото обучение да се обвърже с местонахождението на чужденците и успоредно с това да се създадат допълнителни финансови механизми за финансиране на езиковото обучение на място в приемащите общини;
- Въвеждане на разпоредби в Наредбата, които дават възможност чужденците да участват пряко в разработването на мерките по плановете за интеграция;
- Да се предвидят целеви финансови средства за общините за организиране на информационни кампании, с участието на представители на местната администрация и бизнеса за общините, които заявяват желание да подадат заявления за приемане на чужденци;
- Да се предвидят допълнителни финансови средства за стимулиране на общини, които са заявили желание за пряко участие в процесите на интеграция на чужденците;
- Провеждането на информационни кампании и повишаване информираността на чужденците за възможностите на интеграционните програми да се възложи за съвместно изпълнение на НПО, международни организации, но с прякото участие на общините, заявили желание да интегрират чужденци на тяхната територия;
- Въвеждане на диференциран подход за достъп до социални жилища, като се дава приоритет на чужденците, пиели да се заселят в малки общини, където решаването на проблеми с предоставяне на социални жилища е значително по-лесно отколкото в големите градове.